

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПОВО
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИМОВИНСКО ПРАВНЕ
СТАМБЕНО КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ
УРБАНИЗАМ, ГРАЂЕВИНАРСТВО И
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Инспектор за заштиту животне средине

ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ОПШТИНЕ ОПОВО
ЗА 2017. ГОДИНУ

САДРЖАЈ:

Надлежност инспекције за заштиту животне средине

Организација инспекције

Прописи

Стручни и технички капацитети

Извештај о раду инспектора за заштиту животне средине

Резултати

Уочени проблеми и предлози за превазилажење

Закључак

НАДЛЕЖНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспектор за заштиту животне средине обавља послове у оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине који се односе на: инспекцијски надзор у области управљања отпадом, заштите ваздуха, процену утицаја на животну средину и нејонизујуће зрачење, све остале послове везане за област заштите животне средине, активности на територији општине Опово чије обављање утиче на животну средину као и остале сродне послове који обухватају: сузбијање амброзије, комараца и крпеља, дератизација, решавање проблема напуштених животиња, решавање проблема анималног отпада, присуство и ангажовање на стручним скуповима као и у раду на доношењу одлука, програма правилника и других општинских правних аката.

ОРГАНИЗАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈЕ

Извршење послова из надлежности инспекције за заштиту животне средине обавља један инспектор за заштиту животне средине у оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине којим руководи руководилац Одељења.

ПРОПИСИ

Инспекција за заштиту животне средине врши контролу и обавља онај део поверених послова из области заштите животне средине који се односи на инспекцијски надзор и контролу по свим важећим Законима и прописима заштите животне средине, који су у примени што подразумева и надлежности по донетим Одлукама локалне самоуправе Опово. У смислу правилне оцене ненадлежности и усмерења предмета према надлежним органима инспектори користе и друга законска акта.

У наставку су набројани закони и један мањи део подзаконских аката који инспекција примењује:

- Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС и 14/2016)
- Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 36/2009)
- Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 10/2013)
- Закон о заштити од буке („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 88/2010)
- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016)
- Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009)
- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010-испр. и 14/2016)
- Закон о хемикалијама („Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15)
- Закон о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ”, бр. 33/97, 31/01 и „Сл. гл. РС”,

бр. 30/10)

- Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, 65/2013 и 13/2016)

Уредбе и правилници који произилазе из горе наведених закона:

- Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл. гласник РС", бр. 92/2010)
- Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл. гласник РС", бр. 71/2010)
- Правилник о садржини и изгледу дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада ("Сл. гласник РС", бр. 96/2009)
- Правилник о образцу документа о кретању отпада и упуству за његово попуњавање ("Сл. гласник РС", бр. 114/2013)
- Правилник о методологији за прикупљање података о саставу и количинама комуналног отпада на територији јединице локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", бр. 61/2010)
- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл. гласник", бр. 56/2010)
- Правилник о садржини студије о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 69/2005)
- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010)
- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)
- Правилник о методологији за одређивање акустичних зона ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)
- Правилник о садржини и изгледу обрасца извештаја о систематском испитивању нивоа нејонизујућег зрачења у животној средини („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућег зрачења од посебног интереса („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 6/16)
- Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Службени гласник РС”, број 5/16)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим из постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 111/15)
- Уредба о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Службени гласник РС”, бр. 11/10, 75/10 и 63/13)...

У вршењу инспекцијских надзора инспектори за заштиту животне средине примењују и одредбе Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15).

Активности у оквиру процеса инспекцијског надзора:

- Примена закона и других прописа којима се уређује заштита животне средине тј. заштита ваздуха, воде и земљишта од загађења
- Примена закона и других прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке.
- Утврђивање испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности.
- Контрола спровођења мера заштите животне средине утврђених Студијом о процени утицаја и налагања подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о прецени утицаја на животну средину.
- Контрола поступања са неопасним отпадом
- Надзор над применом техничких стандарда заштите животне средине, спровођење мера за заштиту животне средине и контрола стања животне средине утврђених решењем, дозволом, односно другим обавезујућим актима којима се одређују услови за рад постројења.
- Надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неописног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган града издаје дозволу.
- Заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган града.
- Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине.
- Вођење управног и извршног поступка.
- Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине.
- Подношење захтева за покретање прекршајног поступка, подношење пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подношење кривичне пријаве.
- Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.
- Припрема информације за државне органе и медије.

СТРУЧНИ И ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТИ

У оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине за друге инспекцијске послове систематизовано је једно радно места за инспектора за заштиту животне средине.

По питању техничке опремљености инспекција може да користи једно возило које се користи и у друге сврхе и извршилац има рачунар и фотоапарат.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине у оквиру Одељења за сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр.36/2015).

Закон о инспекцијском надзору ступио је на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС“, а почео је са применом од 30.04.2016 године.

Инспектор за заштиту животне средине у оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине Општинске управе Опово обављао је део поверених послова из области заштите животне средине који се односи на инспекцијски надзор и контролу по свим важећим Законима и прописима заштите животне средине.

Превентивно деловање инспекције

Превентивно деловање инспекције остварено је кроз објављивање на званичном сајту општине Опово важећих прописа, објављивање Плана инспекцијског надзора за 2017. годину и предвиђених привредних субјеката планираних за редовни инспекцијски надзор, контролних листи као и објављивањем информација и активности у области заштите животне средине на интернет гласилу „Глас Опова“.

Ниво усклађености

У већини извршених редовних инспекцијских надзора утврђена је усклађеност надзираних субјеката са законом и другим прописима. У случају одступања, наложено је усклађивање са правном регулативом.

Нерегистровани субјекти

У вршењу редовног инспекцијског надзора утврђен је један нерегистровани субјект који не поседује дозволу за складиштење неопасног металног отпада, а регистрован је у АПР-у, те се са њим поступало у складу са чл. 33 Закона о инспекцијском надзору.

Саветодавне инспекције

Инспекција за заштиту животне средине је вршила саветодавне инспекцијске прегледе на захтев странке који су се односили на управљање отпадом. У оквиру управљања посебним токовима отпада – испражњена амбалажа од пестицида, пољопривредни произвођачи упознати су са начином поступања са том врстом отпада и успешно је спроведена акција његовог сакупљања и преузимања. Упознавала је странке са новим Законом о инспекцијском надзору и обавезама које проистичу из њега, а првенствено са контролним листама, начином попуњавања и са могућношћу вршења самоконтроле.

Остваривање плана

План инспекцијског надзора остварен је готово у потпуности, осим што су предвиђене инспекције у области нејонизујућег зрачења пренете у план за 2018. годину.

Координација рада са другим инспекцијама

Инспекција за заштиту животне средине је имала заједничке акције надзора са комуналном инспекцијом у решавању по пријави у вези држања домаћих животиња и решавања проблема напуштених животиња.

Материјални, технички и кадровски капацитети

У оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине за друге инспекцијске послове систематизовано је једно радно места за инспектора за заштиту животне средине.

По питању техничке опремљености инспекција може да користи једно возило које се користи и у друге сврхе и извршилац има рачунар и фотоапарат.

Рокови

Инспекција се у поступањ у потпуности придржавала рокова утврђених Законом.

Притужбе

У току 2017. године није било притужби на законитост донетих управних аката.

Обуке

Тренинг инспектора за заштиту животне средине органа локалне самоуправе у организацији Министарства за заштиту животне средине.

Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Захваљујући инструкцији Министарства и дефинисању надлежности општинске инспекције у области заштите животне средине, висок је ниво извршавања поверених послова.

Исходи поступања правосудних органа

У вршењу инспекцијског надзора у 2017. Години није било потребе за покретањем прекршајних поступака нити подношења кривичних пријава и пријава за привредни преступ.

РЕЗУЛТАТИ

У 2017. години отворено је 154 предмета у оквиру којих су вршени послови из области заштите животне средине, редовни и ванредни инспекцијски прегледи (у већини случајева по пријави странке).

У табеларном приказу дат је обим извршених активности:

	број у 2017.год
Укупно отворених предмета	154
Извршених инспекцијских прегледа	74
Редовних инспекцијских прегледа	28
Ванредних инспекцијских прегледа	46
Донетих решења	2
Донетих закључака	-
Записници, службене белешке, дописи, обавештења странци	82
Прослеђивање другој инспекцији	-

УОЧЕНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЗИ ЗА ПРЕВАЗИЛАЖЕЊЕ

Легислатива

Последњих година су донети бројни закони и подзаконска акта, са циљем да се наше законодавство усклади са захтевима директива ЕУ.

Иако је највећи број европских директива транспонован у наше законодавство, долази до великих проблема у имплементацији. Ово се посебно односи на постојеће објекте, тј. на постројења чија је технологија застарела и не задовољава савремене стандарде. С обзиром на неопходност великих инвестиција у циљу достизања ЕУ стандарда и у наредном периоду очекују се проблеми у контроли инспекције током надзора ових објеката.

Предлог:

- Ревизија појединих законских прописа.
- Пооштравање казнене политике.
- Израда свих предвиђених подзаконских аката.
- Ревизија дозвола.
- Доношење реалних прелазних рокова и стриктно придржавање истих.

Сарадња са републичким и покрајинским органима управе

У бројним областима је неопходно да инспекција има добру сарадњу и често заједничке активности са министарством тј. републичком инспекцијом, покрајинском инспекцијом за заштиту животне средине, државним органима и организацијама. Ново Министарство за заштиту животне средине дало је контакте и могућност за директну сарадњу у сваком сектору. Са покрајинским органима се наставило са праксом блиске сарадње.

Не постоји информациони систем-база података који би инспектори могли да користе са циљем директног увида у информације других инспекција за инспектоване оператере.

Предлог:

- Израда функционалног интегрисаног информационог система – базе података коју би користиле све инспекције у свом раду

Стручна оспособљеност инспектора

Тренинг за инспекторе за заштиту животне средине органа локалне самоуправе организован од стране Министарства заштите животне средине је од немерљивог значаја за практичну примену прописа из обрађиваних области, размене искустава и изношење проблема у решавању конкретних случајева.

Предлог:

Неопходно је наставити са оваквим тренинзима и организовати их једанпут годишње.

ЗАКЉУЧАК

Инспектор за заштиту животне средине је током 2017. године законито, благовремено и одговорно спроводио прописе из области заштите животне средине уз примену Закона о инспекцијском надзору.

Такође је благовремено припремљен План инспекцијског надзора за 2018. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Инспекција ће у наредном периоду, обављати послове инспекцијског надзора у складу са припремљеним планом и надамо се да ће планом наведени показатељи делотворности инспекцијског надзора бити на високом нивоу.