

**ОПШТИНА ОПОВО
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПОВО
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИМОВИНСКО ПРАВНЕ
СТАМБЕНО КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ
УРБАНИЗАМ, ГРАЂЕВИНАРСТВО И
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

**ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ ИНСПЕКЦИЈА
ОПШТИНЕ ОПОВО
ЗА 2018. ГОДИНУ**

Опово, 30.01.2019. године

Годишњи извештај о раду грађевинске инспекције општине Опово за 2018-ту годину

Садржај:

- 1. Надлежност грађевинске инспекције**
- 2. Организација инспекције**
- 3. Прописи**
- 4. Стручни и технички капацитети**
- 5. Извештај о раду грађевинског инспектора**
- 6. Резултати**
- 7. Уочени проблеми и предлози за превазилажење**
- 8. Закључак**

1. Надлежност грађевинске инспекције

РЕДОВНА ПРОЦЕДУРА:

У 2018. години, грађевинска инспекција је обављала послове на ажурирању предмета из претходног периода, послове надзора на објектима у изградњи који се граде у складу са важећом документацијом и Законом, излазак на терен по пријавама грађана, као и остале послове у складу са правима и дужностима грађевинског инспектора према чл. 175 Закона о планирању и изградњи.

Обавеза је грађевинског инспектора да изађе два пута у току грађења објекта - први пут по завршетку израде темеља и други пут по завршетку израде конструкције објекта. Приликом ових излазака грађевински инспектор сачињава записник и одговор даје електронским путем, у Систем обједињене процедуре.

Због бесправне градње грађевински инспектор доноси решења у складу са Законом и по потреби покреће кривични и прекршајни поступак.

ЗАКОН О ОЗАКОЊЕЊУ ОБЈЕКТА:

Ступањем на снагу Закона о озакоњењу објеката, значајно је повећан обим посла у оквиру грађевинске инспекције. Поред редовног посла прописаног у оквиру Закона о планирању и изградњи, грађевински инспектор врши доношење Решења о озакоњењу нелегално изграђених објеката.

Озакоњење бесправно изграђених објеката врши се према Плану и Програму, по целинама, по насељима. Донето је 147 решења о озакоњењу.

2. Организација инспекције

Извршење послова из надлежности грађевинске инспекције обавља један грађевински инспектору оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам и заштиту животне средине којом руководи руководица одељења.

Грађевински инспектор врши обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима и сарађује са Покрајинским секретаријатом за енергетику, грађевинарство и саобраћај, МУП-ом, Министарством грађевинарства и инфраструктуре, Јужнобанатским управним округом, кабинетом јужнобанатског округа, Прекршајним судом у Панчеву.

3. Прописи

Правно основ:

1. Закон о планирању и изградњи („Сл.гласник РС“ бр.72/09, 81/09, 24/11, 121/12, 132/14, 145/14 и 83/2018)
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр.36/2015, 44/2018 и 95/2018)
3. Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр.96/2015 и 83/2018)
4. Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“ бр.18/2016)
5. Закон о изменама и допунама Закона о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр.83/2018)
6. Закон о одржавању стамбених зграда („Сл. Гласник РС“ бр.104/2016)

7. Закон о привредним преступима („Сл.гласник РС“ бр.101/2005)
8. Закон о прекршајима („Сл.гласник РС“ бр.65/13, 13/2016)
9. Кривични законик (Сл.гласник РС“ бр.85/05,88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14)
10. Правилник о класификацији објеката („Сл.гласник РС“ бр.22/15)

4. Стручни и технички капацитети

У оквиру Одељења за имовинско-правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине за грађевинског инспектора систематизацијом је одређено једно радно место. Што се тиче техничке опремљености инспекција користи једно возило и фотоапарат. Грађевински инспектор има један рачунар.

5. Извештај о раду грађевинског инспектора

Годишњи извештај за 2018. годину у периоду од 01.01.2018. године до 31.12.2018. године, грађевински инспектор Одељења за имовинско-правне, стамбено-комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине радећи по службеној дужности и пријавама грађана,

Месечни извештаји су редовно достављани руководиоцу Одељења.

У табеларном приказу дат је обим извршених активности у 2018. години

	ПОСЛОВИ	УКУПНО
1.	Новоотворени предмети	98
2.	Редовна процедура (Закон о планирању и изградњи)	62
3.	Озакоњење-отворени предмети (Закон о озакоњењу објеката)	13
4.	Решења у поступку озакоњења	171
5.	Решење чл.176.чл.1. (рушење објекта који се гради без грађевинске дозволе)	1
6.	Решење чл. 176.чл.1а. (рушење објекта који се гради без решења по чл.145.	1
7.	Решење чл.178. Тачка 5 (забрана коришћења)	0
8.	Решење чл.179. (наређује се решењем да отклони недостатке у току грађења или коришћења објекта)	2
9.	Решење чл.181 (затварање градилишта)	2
10.	Закључак о дозволи извршења	0
11.	Закључак о обустави поступка	3
12.	Записници	51

13.	Кривичне пријаве	0
14.	Привредни преступ	0
15.	Архивирани предмети	20
16.	Допис странци	26
17.	Службене белешке	8
18.	Обавештење органу који је издао грађевинску дозволу о извршеном прегледу:	
	- завршетка изградње темеља	8
	- завршетка објекта у конструктивном смислу	5
19.	Обавештење о предстојећем инспекцијском надзору	26
20.	Налог за инспекцијски надзор	26

РЕДОВНА ПРОЦЕДУРА:

У 2018. години, грађевинска инспекција је обављала послове на ажурирању предмета из претходног периода, послове надзора на објектима у изградњи који се граде у складу са важећом документацијом и Законом, излазак на терен по пријавама грађана, као и остале послове у складу са правима и дужностима грађевинског инспектора према чл. 175 Закона о планирању и изградњи.

Грађевински инспектор ванредним инспекцијским надзором по захтеву надзираног субјекта вршио теренски инспекцијски надзор два пута у току грађења објекта - први пут по завршетку израде темеља и други пут по завршетку израде конструкције објекта. Приликом ових излазака грађевински инспектор сачињавао записник и давао одговор електронским путем путем ЦЕОП-а, Системом обједињене процедуре.

Због бесправне градње грађевински инспектор је доносио решења у складу са Законом о планирању и изградњи.

ЗАКОН О ОЗАКОЊЕЊУ ОБЈЕКТА:

Ступањем на снагу Закона о озакоњењу објеката, значајно је повећан обим посла у оквиру грађевинске инспекције. Поред редовног посла прописаног у оквиру Закона о планирању и изградњи, грађевински инспектор врши доношење Решења о озакоњењу нелегално изграђених објеката.

Озакоњење бесправно изграђених објеката врши се према Плану и Програму, по целинама, по насељима. Донето је 147 решења о озакоњењу.

Информације и подаци са објашњењима:

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (Превентивно деловање инспекције)

Јавношћу рада, објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи, обавештавањем јавности о постојању озбиљног ризика, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту, предузимањем превентивних

инспекцијских надзора су спречене штетне последице настанка штетних последица по живот или здравље људи, имовину веће вредности.

2.Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјектима (Превентивно деловање инспекције)

Ради остваривања циља инспекцијског надзора, инспекција је дужна да превентивно делује. Превентивно деловање инспекције се огледа у томе што је поводом решавања поднетих пријава по захтеву странке вршени Ванредани инспекцијски надзори и сви предмети су решени (поднето је 13 пријава). Предузимање хитних мера ради спречавања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности извршено је у два случаја због пожара насталог у стамбеном објекту и објекту трговине.

3.Ниво усклађености пословања

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима у поступку изградње (који се мери помоћу контролних листи) ризик је незнатан, јер су у току редовне изградње попуњене контролне листе и установљено је да у изградњи нема одступања, или да је одступање незнатно.

4.Корективно деловање инспекције

Корективно деловање инспекције је рађено у 2 пријаве. На објектима су настале штетне последице. По свим пријавама извршена је инспекцијска контрола, грађевински инспектор је сачинио записнике и констатовао чињенично стање. Грађевински инспектор је у сарадњи са комуналном инспекцијом извршио увид у чињенично стање објеката и наложио решењем инвеститору, кориснику мере за које је овлашћен.

5.Број утврђених нерегистрованих субјеката

Нелегална изградња је извршена на 2 катастарске парцеле. Изласком на терен констатовано је чињенично стање, затворено је градилиште, сачињени записници, усмене расправе су урађене са инвеститорима, донета су решења којим се обуставља изградња и Решењем су наложене законске мере.

6.Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора

Вршен је редован инспекцијски надзор према плану инспекцијског надзора и ванредан инспекцијски надзор ради предузимања хитних мера, када се процени да је ризик висок или критичан, на захтев надзираног субјекта или када се поступа по представци-пријави. Вршење инспекцијских надзора у зависности од врсте односно облика инспекцијског надзора упоређујући сродне случајеве врши се уједначавање праксе инспекцијског надзора.

7.Остваривање плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Редован-планирани инспекцијски надзор се врши према плану инспекцијског надзора свакодневно. У току 2018. године праћена је:

- редовна контрола изградње: 28,
- контрола изведених темеља: 8,
- завршетак објекта у конструктивном смислу: 6.

Надзираним субјектима је пре самог инспекцијског прегледа послато обавештење о предстојећем инспекцијском надзору. Изласком на терен констатовано је чињенично стање, сачињен записник и фотографије. Обавештење о затеченом стању на терену упућено је електронским путем Одељењу и обрађено у оквиру ЦЕОП-а.

8.Ниво координације инспекцијског надзора

Координација инспекцијског надзора је остварена. У конкретном случају сарадња се остварује између инспекције за заштиту животне средине (један извршилац), комуналне инспекције (један извршилац) и грађевинске инспекције (један извршилац). У зависности од налога за инспекцијски надзор врши се координација инспекцијског надзора.

9.Материјални ,технички и кадровски ресурси

У оквиру Одељења за имовинско-правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине за грађевинског инспектора систематизацијом је одређено једно радно место. Што се тиче техничке опремљености инспекција користи једно возило и фотоапарат. Грађевински инспектор има један рачунар и један штампач.

10.Продржавање рокова

Инспекција се у свом раду придржава прописаних рокова дефинисаних Законом.

11.Законитости управних аката

Током 2018.године није било другостепених поступака нити покренутих управних спорова.

12.Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У току 2018 није било притужби на законитост донетих управних аката грађевинског инспектора.

13.Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

-обука инспектора за врсте и облике и поступак инспекцијског надзора, овлашћења и обавезе учесника у инспекцијском надзору на основу Закона о инспекцијском надзору Министарства државне управе и локалне самоуправе. Грађевински инспектор је положио испит за инспектора и прибавио Уверење о положеном испиту за инспектора бр.152-02-331/2018-34 од 12.06.2018.

-обуке и стручна усавршавања Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре заједно са Републичким геодетским заводом у циљу реализације Пројекта „Унапређење земљишне администрације у Србији“ у области озакоњења и у вези уноса озакоњених објеката

-Програм одржавања заједничких делова зграде, примена Закона о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС“,бр.104/16) Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Обука Сталне конференције градова и општина, Савез градова и општина Србије

- поступање према нерегистрованим субјектима-примена Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр.36/2015)-оebs Организација за европску безбедност и сарадњу Мисија у Србији.

- сузбијање сиве економије-Привредна комора

14. Иницијатива за измене и допуне закона

Неопходно је извршити промене Закона о инспекцијском надзору због ефикасности и брзине озакоњења објеката изградњених без одобрења за изградњу.

15. Мере и провера предузетих у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Провера података из информационог система врши се у Републичком Геодетском Заводу, Служби за катастар непокретности у Опову, такође и у МУП-у у Опову.

Упоробне дозволе и Решења о озакоњењу објеката се прослеђују преко ЦЕОП-а односно достављана су када је решење постало правоснажно.

16. Стање у области извршавања поверених послова

У области извршавања поверених послова инспекцијског надзора су:

- превентивно деловање инспекције;
- корективно деловање инспекције.

17. Прекршајни поступци, пријаве за привредне преступе и кривичне пријаве

Није било захтева за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ, нити кривичних пријава јер је вршено превентивно деловање инспекције.

6. Резултати

Претходне 2018-те године су допуњени посебан закон и следећи закони:

1. Закон о планирању и изградњи („Сл.гласник РС“ бр.72/09, 81/09, 24/11, 121/12, 132/14, 145/14 и 83/2018)
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр.36/2015, 44/2018 и 95/2018)
3. Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр.96/2015 и 83/2018)
4. Закон о изменама и допунама Закона о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр.83/2018)

који су примењивани и раније а посебна је пажња посвећена приближавању и објашњавању странкама и примени самих измена закона.

Грађевинска инспекција има одличну сарадњу са Покрајинском инспекцијом.

Грађевинска инспекција има такође одличну сарадњу са Републичким геодетским заводом Службе за катастар непокретности општине Опово.

Од великог је значаја могућност директног информисања преко информационог система.

7. Уочени проблеми и предлози за превазилажење

Проблем су објекти изграђени без одобрења за изградњу, чак и објекти који имају грађевинску дозволу која није уписана у Служби за катастар непокретности те су и даље нелегални. Поменути објекти се налазе на сателитском снимку, што значи да су изграђени пре 2015-те године и могу се озакоњити, наравно уз потребну техничку документацију (Елаборат геодетских радова и Извештај о изведеном стању), међутим у претходној 2018-ој години је озакоњено односно решено 147 предмета, што је веома мали проценат.

8. Закључак

Грађевински инспектор је током 2018.године законито, благовремено и одговорно спроводио Закон о планирању и изградњи, Закон о инспекцијском надзору, Закон о озакоњењу објеката и све Законе и прописе који су на снази.

На предлог Плана инспекцијског надзора за 2019-ту годину који је достављен координационој комисији прибављено је мишљење, смернице и упутства. Координациона комисија је усвојила годишњи план инспекцијског надзора. Инспекција је објавила план инспекцијског надзора на својој интернет старници и реализоваће га током текуће године.

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ И ПОКАЗАТЕЉ ДЕЛОТВОРНОСТИ
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2018.ГОДИНУ**

Садржај:

Надлежност комуналне инспекције

Организација инспекције

Прописи

Стручни и технички капацитети

Извештај о раду Одељења

Резултати

Подаци о исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака

Обуке

Уочени проблеми и предлози за

превазилажење

Закључак

НАДЛЕЖНОСТ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Послове из надлежности комуналне инспекције обавља комунални инспектор у оквиру Одељења за имовинско-правне, стамбено-комуналне послове, урбанизма, грађевинарства и заштите животне средине. Комунални инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама општинске управе Опово, а за свој рад је лично одговоран. Комунални инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних лица и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, налаже решењем, издаје прекршајне налоге, односно прекршајне пријаве.

ОРГАНИЗАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈЕ

Извршење послова из надлежности комуналне инспекције обавља један комунални инспектор и оквиру Одељења за имовинско-правне, стамбено-комуналне послове, урбанизма, грађевинарства и заштите животне средине којим руководи руководилац Одељења.

ПРОПИСИ

Комунална инспекција врши контролу и обавља онај део поверених послова из области комуналне инспекције који се односи на инспекцијски надзор и контролу по свим важећим законима и прописима, који су у примени што подразумева и надлежности по донетим Одлукама локалне самоуправе Опово. У смислу правилне оцене ненадлежности и усмерења предмета према надлежним органима, инспектори користе и друге законске акте.

У наставку су закони и подзаконска акта које инспекција примењује:

- Закон о комуналним делатностима („Сл. Гласник РС“, бр. 88/2011)
- Закон о инспекцијском надзору (Сл. Гласник РС бр. 36/15)
- Одлука о обављању комуналним делатностима на територији општине Опово («Општински службени гласник општине Опово» бр.11/2018)
- Одлука о јавним паркиралиштима на територији општине Опово («Општински службени гласник општине Опово» бр.11/2018)
- Одлука о димничарским услугама («Општински службени гласник општине Опово» бр.11/2018)
- Одлука о комуналној инспекцији општине Опово («Општински службени гласник општине Опово» бр.2/2014)
- Одлука о радном времену пословних објеката на територији општине Опово («Општински службени гласник општине Опово» бр.4/2002)
- Одлука о привременом постављању монтажних и покретних објеката на јавним површинама («Општински службени гласник општине Опово» бр.6/2006)
- Одлука о условима за држање и заштиту домаћих животиња на територији општине Опово («Општински службени гласник општине Опово» бр. 3/2014)
- Правилник о поступку и начину решавања захтева грађана за накнаду штете настале услед уједа пса и мачака луталица («Општински службени гласник општине Опово» бр. 6/2014)
- Одлука о локалним комуналним таксама на територији општине Опово («Општински службени гласник општине Опово» бр. 16/2012)
- Одлука о сахрањивању и гробљима («Општински службени гласник општине Опово» бр.2/2014)

- Одлука о мерама заштите пољопривредног земљишта и организовање пољочуварске службе на подручју општине Опово («Општински службени гласник општине Опово» бр.15/2012)
- Правилник о издавању паркинг карте за особе са инвалидитетом («Општински службени гласник општине Опово» бр.1/2014)

СТРУЧНИ И ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТИ

У оквиру Одељења за имовинско-правне, стамбено-комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине за друге инспекцијске послове систематизовано је једно радно места за комуналног инспектора .

По питању техничке опремљености инспекција располаже са једним возилом и извршилац има рачунар и фотоапарат.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Годишњи извештај о раду комуналне инспекције у оквиру Одељења за имовинско-правне, стамбено-комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр.36/2015).

Закон о инспекцијском надзору ступио је на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС“, а почео је са применом од 30.04.2016 године.

Комунални инспектор у оквиру Одељења обављао је део поверених послова из области комуналне области који се односи на инспекцијски надзор и контролу по свим важећим Закономима и прописима.

Уређење јавних зелених површина

У вршењу редовних инспекцијских прегледа јавних зелених површина на територији општине Опово налагано је субјектина путем записника да уреде јавне површине. Било је и ванредних инспекцијских прегледа по пријави када је наложено уређење пријављених локација. Вршена је контрола предметних површина.

Одржавање чистоће на територији општине Опово

Комунална инспекција је ванредним инспекцијским прегледима решавала по пријави, а поводом непрописног одржавања чистоће. Починиоцима је налагано записником да се обустави са чињењем истог, док је против појединих лица поднешен захтев за покретање прекршајног поступка .

Заједничке инспекције

Комунална инспекција је имала заједничке акције надзора са инспекцијом за заштиту животне средине у решавању по пријави у вези држања домаћих животиња и решавања проблема напуштених животиња, а са грађевинском инспекцијом .

Саветодавне инспекције

Комунална инспекција је вршила саветодавне инспекцијске прегледе на захтев странке који су се односили на уређење јавних површина. У оквиру уређења јавних зелених површина упознаване су странке са обавезом одржавања истих и новим Законом о инспекцијском надзору и обавезама које проистичу из њега, а првенствено са контролним листама,

начином попуњавања и са могућношћу вршења самоконтроле.

Сарадња са тржишном инспекцијом

Комунална инспекција је у току 2018.године поступала по службеној дужности у складу са достављеном службеном белешком министарства унутрашњих послова у вези са нерегистрованим субјектом. У складу са достављеном белешком инспекција је проследила на даље поступање надлежној инспекцији.

Законитост управних аката инспекције

У току 2018.године била је 1 притужба на законитост донетог управног акта, која је одбијена као не основана.

РЕЗУЛТАТИ

У 2018.години отворено је 318 предмета у којима су вршени послови из области комунални инспекције, редовни и ванредни инспекцијски прегледи.

У табеларном приказу дат је обом извршених активности:

	Број у 2018.години
Укупно отворених предмета	318
Извршених инспекцијских прегледа	233
Редовних инспекцијских прегледа	49
Ванредних инспекцијских прегледа	165
Записника, службене белешке, дописи, обавештења	267
Донетих решења	19
Донетих закључака	0
Прослеђених другој инспекцији	1

ПОДАЦИ О ИСХОДИМА ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА ПО ЗАХТЕВИМА ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНИХ ПОСТУПАКА

Одељење комуналне инспекције, које чини један комунални инспектор је у току 2018. године поступало и по редовном инспекцијском надзору, као и по ванредним инспекцијским надзорима у складу са роковима који су законски донети. Приликом тих поступања представљени су резултати рада у табели бр.

Број подношених захтева за покретање прекршајног поступка	Број поднешених кривичких пријава	Број подношених прекршајних налога
		9

Број осуђујућих пресуда	Број ослобађајућих пресуда	Број обустављених поступака по другим основама	Број обустављених поступака због застарелости	Број одбачених
6		17	2	7

ОБУКЕ

Није организована ни једна обука у 2018.години.

УЧЕНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЗИ ЗА ПРЕВАЗИЛАЖЕЊЕ

Легислатива

Последњих година су донети бројни закони и подзаконска акта, са циљем да се наше законодавство усклади са захтевима директива ЕУ.

Иако је највећи број европских директива транспонован у наше законодавство, долази до великих проблема у имплементацији. Ово се посебно односи на постојеће објекте, тј. на постројења чија је технологија застарела и не задовољава савремене стандарде. С обзиром на неопходност великих инвестиција у циљу достизања ЕУ стандарда и у наредном периоду очекују се проблеми у контроли инспекције током надзора ових објеката.

Предлог:

- Ревизија појединих законских прописа.
- Пооштравање казнене политике.
- Израда свих предвиђених подзаконских аката.
- Ревизија дозвола.
- Доношење реалних прелазних рокова и стриктно придржавање истих.

Сарадња са републичким и покрајинским органима управе

У бројним областима је неопходно да инспекција има добру сарадњу и често заједничке активности са државним органима и организацијама. Нажалост то у предходном периоду није био случај. Не постоји свобухватна координација и међусобна сарадња, већ само спорадични случајеви сарадње.

Не постоји информациони систем-база података који би инспектори могли да користе са циљем директног увида у информације других инспекција за инспектоване оператере.

Предлог:

- Успоставити бољи систем сарадње
- Израда функционалног интегрисаног информационог система – базе

података коју би користиле све инспекције у свом раду

Стручна оспособљеност инспектора

Осим е-обуке у организацији СКГО од 2016.године није организована ниједна друга обука поводом примене новог Закона о инспекцијском надзору што је довело до различитог тумачења и примене одређених чланова закона.

Предлог:

Организовати обуке по окрузима

ЗАКЉУЧАК

Комунални инспектор је током 2018. године законито, благовремено и одговорно спроводио прописе из комуналне области уз примену Закона о инспекцијском надзору. Такође је благовремено припремљен План инспекцијског надзора за 2019. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Инспекција ће у наредном периоду, обављати послове инспекцијског надзора у складу са припремљеним планом и надамо се да ће планом наведени показатељи делотворности инспекцијског надзора бити на високом нивоу.

**ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ОПШТИНЕ ОПОВО
ЗА 2018. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ:

*Надлежност инспекције за заштиту животне средине
Организација инспекције
Прописи
Стручни и технички капацитети
Извештај о раду инспектора за заштиту животне средине
Резултати
Уочени проблеми и предлози за превазилажење
Закључак*

НАДЛЕЖНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспектор за заштиту животне средине обавља послове у оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине који се односе на: инспекцијски надзор у области управљања отпадом, заштите ваздуха, процену утицаја на животну средину и нејонизујуће зрачење, све остале послове везане за област заштите животне средине, активности на територији општине Опово чије обављање утиче на животну средину као и остале сродне послове који обухватају: сузбијање амброзије, комараца и крпеља, дератизација, решавање проблема напуштених животиња, решавање проблема анималног отпада, присуство и ангажовање на стручним скуповима као и у раду на доношењу одлука, програма правилника и других општинских правних аката.

ОРГАНИЗАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈЕ

Извршење послова из надлежности инспекције за заштиту животне средине обавља један инспектор за заштиту животне средине у оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине којим руководи руководилац Одељења.

ПРОПИСИ

Инспекција за заштиту животне средине врши контролу и обавља онај део поверених послова из области заштите животне средине који се односи на инспекцијски надзор и контролу по свим важећим Закономима и прописима заштите животне средине, који су у примени што подразумева и надлежности по донетим Одлукама локалне самоуправе Опово. У смислу правилне оцене ненадлежности и усмерења предмета према надлежним органима инспектори користе и друга законска акта.

Инспектор у потпуности спроводи инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15,44/2018 – др.закон и 95/2018)

У наставку су набројани закони и један мањи део подзаконских аката који инспекција примењује:

- Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС и 14/2016)
- Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 36/2009)
- Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 10/2013)
- Закон о заштити од буке („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 88/2010)
- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016)
- Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009)
- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010-испр. и 14/2016)
- Закон о хемикалијама („Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15)
- Закон о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ”, бр. 33/97, 31/01 и „Сл. гл. РС”, бр. 30/10)
- Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, 65/2013 и 13/2016)

Уредбе и правилници који произилазе из горе наведених закона:

- Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл. гласник РС", бр. 92/2010)
- Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл. гласник РС", бр. 71/2010)
- Правилник о садржини и изгледу дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада ("Сл. гласник РС", бр. 96/2009)
- Правилник о образцу документа о кретању отпада и упуству за његово попуњавање ("Сл. гласник РС", бр. 114/2013)
- Правилник о методологији за прикупљање података о саставу и количинама

комуналног отпада на територији јединице локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", бр . 61/2010)

- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл. гласник", бр. 56/2010)
- Правилник о садржини студије о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 69/2005)
- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010)
- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)
- Правилник о методологији за одређивање акустичних зона ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)
- Правилник о садржини и изгледу обрасца извештаја о систематском испитивању нивоа нејонизујућег зрачења у животној средини („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућег зрачења од посебног интереса („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 6/16)
- Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Службени гласник РС”, број 5/16)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим из постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 111/15)
- Уредба о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Службени гласник РС”, бр. 11/10, 75/10 и 63/13)...

Активности у оквиру процеса инспекцијског надзора:

- У Примена закона и других прописа којима се уређује заштита животне средине тј. заштита ваздуха, воде и земљишта од загађења
- У Примена закона и других прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке.
- У Утврђивање испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности.
- У Контрола спровођења мера заштите животне средине утврђених Студијом о процени утицаја и налагања подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину.
- У Контрола поступања са неопасним отпадом
- У Надзор над применом техничких стандарда заштите животне средине, спровођење мера за заштиту животне средине и контрола стања животне средине утврђених решењем, дозволом, односно другим обавезујућим актима којима се одређују услови за рад постројења.
- У Надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган града издаје дозволу.

- У Заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган града.
- У Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине.
- У Вођење управног и извршног поступка.
- У Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине.
- У Подношење захтева за покретање прекршајног поступка, подношење пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подношење кривичне пријаве.
- У Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.
- У Припрема информације за државне органе и медије.

СТРУЧНИ И ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТИ

У оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине за друге инспекцијске послове систематизовано је једно радно места за инспектора за заштиту животне средине. По питању техничке опремљености инспекција може да користи једно возило које се користи и у друге сврхе и извршилац има рачунар и фотоапарат.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине у оквиру Одељења за сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник („Службени гласник РС” бр. 36/15,44/2018 – др.закон и 95/2018).

Инспектор за заштиту животне средине у оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине Општинске управе Опово обавља део поверених послова из области заштите животне средине који се односи на инспекцијски надзор и контролу по свим важећим Закономима и прописима заштите животне средине.

Превентивно деловање инспекције

Превентивно деловање инспекције остварено је кроз објављивање на званичном сајту општине Опово важећих прописа, објављивање Плана инспекцијског надзора за 2018. годину и предвиђених привредних субјеката планираних за редовни инспекцијски надзор, контролних листи као и објављивањем информација и активности у области заштите животне средине, обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни и животињски свет на интернет гласилу „Глас Опова“.

Ниво усклађености

У већини извршених редовних инспекцијских надзора утврђена је усклађеност надзираних субјеката са законом и другим прописима. У случају одступања, наложено је усклађивање са правном регулативом.

Нерегистровани субјекти

У вршењу редовног инспекцијског надзора утврђен је један нерегистровани субјект који не поседује дозволу за складиштење неопасног металног отпада, а регистрован је у АПР-у, те се са њим поступало у складу са чл. 33 Закона о инспекцијском надзору.

Саветодавне инспекције

Инспекција за заштиту животне средине је вршила саветодавне инспекцијске прегледе на захтев странке који су се односили на управљање отпадом. У оквиру управљања посебним токовима отпада – испражњена амбалажа од пестицида, пољопривредни произвођачи упознати су са начином поступања са том врстом отпада и успешно је спроведена акција његовог сакупљања и преузимања. Упознавала је странке са Законом о инспекцијском надзору и обавезама које проистичу из њега, а првенствено са контролним листама, начином попуњавања и са могућношћу вршења самоконтроле.

Остваривање плана

План инспекцијског надзора остварен је готово у потпуности, осим што су предвиђене инспекције у области нејонизујућег зрачења пренете у план за 2018. годину.

Координација рада са другим инспекцијама

Инспекција за заштиту животне средине је имала заједничке акције надзора са комуналном инспекцијом у решавању по пријави у вези држања домаћих животиња, решавања проблема напуштених животиња и збрињавања лешева угинулих животиња.

Материјални, технички и кадровски капацитети

У оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине за друге инспекцијске послове систематизовано је једно радно места за инспектора за заштиту животне средине.

По питању техничке опремљености инспекција може да користи једно возило које се користи и у друге сврхе и извршилац има рачунар и фотоапарат.

Рокови

Инспекција се у поступању у потпуности придржавала рокова утврђених Законом.

Притужбе

У току 2018. године није било притужби на законитост донетих управних аката.

Обуке

- Обука прадставника ЈЛС за попуњавање образаца и достављање података за катастар контаминираних локација (Агенција за заштиту животне средине)
- Тренинг – Енергетски засади брзорастућих засада у Србији (РРА Јужни Банат)
- Тренинг у оквиру пројекта „Еко Тамиш нови туристички производ“
- Акциони план за унапређење и јачање административних капацитета у оквиру ЕУ пројекта „Даља имплементација Стратегије за апроксимацију у области заштите животне средине“
- Збрињавање анималног, опасног и комуналног отпада (Министарство заштите животне средине)
- Управљање чврстим комуналним отпадом- енергија из отпада (REECO SRB ОО)
- Истраживање ресурса, мултипараметарска валоризација и правци развоја

Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Захваљујући инструкцији Министарства и дефинисању надлежности општинске инспекције у области заштите животне средине, висок је ниво извршавања поверених послова.

Исходи поступања правосудних органа

У вршењу инспекцијског надзора у 2018. години није било потребе за покретањем прекршајних поступака нити подношења кривичних пријава и пријава за привредни преступ.

РЕЗУЛТАТИ

У 2018. години отворено је 175 предмета у оквиру којих су вршени послови из области заштите животне средине редовни, ванредни и контролни инспекцијски прегледи

У табеларном приказу дат је обим извршених активности:

	број у 2018.год
Укупно отворених предмета	175
Извршених инспекцијских прегледа	104
Редовних инспекцијских прегледа	31
Ванредних инспекцијских прегледа	73
Донетих решења	12
Донетих закључака	-
Записници, службене белешке, дописи, обавештења странци	139
Прослеђивање другој инспекцији	-

УОЧЕНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЗИ ЗА ПРЕВАЗИЛАЖЕЊЕ

Легислатива

Последњих година су донети бројни закони и подзаконска акта, са циљем да се наше законодавство усклади са захтевима директива ЕУ.

Иако је највећи број европских директива транспонован у наше законодавство, долази до великих проблема у имплементацији. Ово се посебно односи на постојеће објекте, тј. на постројења чија је технологија застарела и не задовољава савремене стандарде. С обзиром на неопходност великих инвестиција у циљу достизања ЕУ стандарда и у наредном периоду очекују се проблеми у контроли инспекције током надзора ових објеката.

Предлог:

- Ревизија појединих законских прописа.
- Поопштравање казнене политике.
- Израда свих предвиђених подзаконских аката.
- Ревизија дозвола.
- Доношење реалних прелазних рокова и стриктно придржавање истих.

Сарадња са републичким и покрајинским органима управе

У бројним областима је неопходно да инспекција има добру сарадњу и често заједничке активности са министарством тј. републичком инспекцијом, покрајинском инспекцијом за заштиту животне средине, државним органима и организацијама. Ново Министарство за заштиту животне средине дало је контакте и могућност за директну сарадњу у сваком сектору. Са покрајинским органима се наставило са праксом блиске сарадње.

Не постоји информациони систем-база података који би инспектори могли да користе са циљем директног увида у информације других инспекција за инспектоване оператере.

Предлог:

- У Израда функционалног интегрисаног информационог система – базе података коју би користиле све инспекције у свом раду

Стручна оспособљеност инспектора

Тренинг за инспекторе за заштиту животне средине органа локалне самоуправе организован од стране Министарства заштите животне средине је од немерљивог значаја за практичну примену прописа из обрађиваних области, размене искустава и изношење проблема у решавању конкретних случајева.

Предлог:

Неопходно је наставити са оваквим тренинзима и организовати их једанпут годишње.

ЗАКЉУЧАК

Инспектор за заштиту животне средине је током 2018. године законито, благовремено и одговорно спроводио прописе из области заштите животне средине уз примену Закона о инспекцијском надзору.

Такође је благовремено припремљен План инспекцијског надзора за 2019. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Инспекција ће у наредном периоду, обављати послове инспекцијског надзора у складу са припремљеним планом и надамо се да ће планом наведени показатељи делотворности инспекцијског надзора бити на високом нивоу.

Опово ,30.01.2019. године

ИЗВЕШТАЈ САЧИНИЛИ

Руководилац одељења
Раде Цветановић, маст.инж.грађ.

Грађевински инспектор
Анка Јанковић, дипл.инж.арх.

Комунални инспектор
Александар Спасојевић, инж.маш.

Инспектор за заштиту животне средине
Марина Митровић, др. вет. мед.